

Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij (SOEK), ki deluje v okviru Združenja za informatiko in telekomunikacije (ZIT) pri Gospodarski zbornici Slovenije (GZS), je dne 8.3.2018 na svoji **169. seji**, sprejela naslednje

## **Poročilo o delu Sekcije operaterjev elektronskih komunikacij za leto 2017**

**Sekcija operaterjev elektronskih komunikacij (SOEK) deluje v okviru Združenja za informatiko in telekomunikacije (ZIT) pri Gospodarski zbornici Slovenije (GZS).** SOEK je bila ustanovljen v mesecu marcu 2013. Sekcija je nastala na pobudo telekomunikacijskega dela Združenja za informatiko in telekomunikacije in sicer dotedanjih članov Amis, d.o.o., Ulica Vita Kraigherja 3, Maribor, SI.MOBIL d.d., Šmartinska cesta 134, Ljubljana, Telekom Slovenije, d.d., Cigaletova 15, Ljubljana, Tušmobil, d.o.o., Brnčičeva 49, Ljubljana in Vafer, d.o.o., Poljanski nasip 6, 1000 Ljubljana. V SOEK se je naknadno vključila tudi družba Debitel, d.d., Železna cesta 18, 1000 Ljubljana, družba Tušmobil se je preimenovala v Telemach mobil.

V letih od 2015 do 2017 je prišlo do nekaterih statusnih sprememb – tako se je družba Debitel pridružila Telekomu Slovenije, družba Amis Si.mobilu, družba Telemach pa se je združila s Telemach mobilom ter Elektro Turnškom. Člani SOEK v 2017 so tako družbe Telekom Slovenije d.d., Si.mobil d.d. ter Telemach d.o.o. Aprila 2017 se je družba Simobil d.d. preimenovala v A1 Slovenija, telekomunikacijske storitve, d.d. Proti koncu leta je svoje članstvo, ob dosegu izpolnjevanja kriterijev za članstvo v SOEK, najavil operater HOT mobil, telekomunikacije in storitve d.o.o., Šmartinska cesta 106, 1000 Ljubljana, ki ga uporabniki poznajo pod blagovno znamko HoT – HOFER TELEKOM.

V letu 2017 je SOEK predsedovala družba Telekom Slovenije.

SOEK nadaljuje dosedanje delo ustanovnih članov, ki so do ustanovitve SOEK delovali znotraj Združenja za informatiko in telekomunikacije.

V letu 2017 je SOEK izvedel 43 sej.

**SOEK je na 125. seji z dne 9. 2. 2017 je sprejel plan dela za leto 2017, v katerem je kot glavne opredelil naslednje naloge, ki jih je izpolnjeval kot sledi:**

- 1. Digitalna Slovenija:** *podpiranje aktivnosti, povezanih s pospeševanjem investicij v širokopasovna omrežja.*

**Na ravni članov SOEK so se nadaljevale aktivnosti, povezane z Digitalno Slovenijo:** operaterji SOEK so v aprilu 2017 prejeli predlog dogovora o izgradnji omrežja, ki se jim ni zdel v skladu s tedaj veljavnim ZEKom-1, zato so o tej problematiki obvestili tudi ministra za javno upravo, Borisa Koprivnikarja. Člani SOEK so ob tem opozorili na nujno zagotovitev nediskriminatornega ravnanja s strani direktorata in AKOS, ki izpolnjevanje tržnega interesa preverja.

## **2. Sprememba Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-1C): aktivna vloga v nadaljnjem zakonodajnem procesu (organizacija posvetov, podaja pripomb) in sodelovanje pri posvetovanjih za pripravo podzakonskih aktov.**

Člani SOEK so identificirali najbolj nujne spremembe ZEKom-1 in jih predstavili poslanskim skupinam, večkrat posredovali direktoratu za informacijsko družbo ter ministru za javno upravo ter predlagali strokovno sodelovanje in razlage zakaj menimo, da je nujno upoštevanje pripomb SOEK. Pripombe s strani operaterjev v največji meri pomenijo pripombe, ki se nanašajo direktno na izvrševanje zakona, saj so ravno operaterji tisti, ki ZEKom-1 neposredno izvajajo.

V zvezi z implementacijo ZEKom-1C je bilo veliko naporov vloženih v prilagoditev poslovanja spremenjenemu 134. členu, ki predvideva:

- razširitev obveznosti, kot so do sedaj veljale za klice na število v sili 112, tudi na številko policije 113,
- prilagoditev mobilnih omrežij za prepoznavo klica v sili iz vozil (e-klic),
- obveščanje o obstoju in pomenu vseh števil v sili,
- zagotovitev sistema javnega mobilnega obveščanja in alarmiranja.

Člani SOEK so prilagoditve kot so opredeljene v prvi do tretji alineji pravočasno in uspešno implementirali (oz. v primeru druge alineje pričeli z implementacijo – rok za popoln prenos in vzpostavitev sistema je 31. 3. 2018) v svoje sisteme, glede zadnje obveznosti, pa pravočasno ter predvsem nemudoma po sprejemu ZEKom-1C k sodelovanju pri implementaciji povabili tudi Upravo Republike Slovenije za zaščito in reševanje (URSZR). V ta namen so kontaktirali ponudnika ene od možnih rešitev ter izvedli ustrezen tehnični posvet. Ker mora URSZR zagotoviti primeren vmesnik za komunikacijo URSZR z vsemi operaterji, je SOEK večkrat pozval k aktivnejšemu sodelovanju URSZR ter s tem seznanil tudi AKOS kot nadzorni organ. Do izteka leta 2017 skupni posvet z namenom odločitve ustreznega nacionalnega sistema javnega alarmiranja ni bil izvršen, URSZR pa je sporočil, da še pridobiva podatke o ustreznih rešitvah.

## **3. Nadaljevanje aktivnosti za sprejem Priporočila o ravnanju operaterjev v primeru ugotovljenih zlorab pri zaključevanju govornih klicev z izvorom izven EU/EEA v posamičnem javnem mobilnem ali fiksnem omrežju v RS.**

SOEK je AKOS ob več priložnostih pojasnil nujno za izdajo priporočila. AKOS je osnutek Priporočila v javno posvetovanje objavil dne 8. 9. 2017, in nanj prejel več pripomb, med drugim tudi s strani SOEK ter operaterja Akton, ki so se nanašale na delovanje AKOS. AKOS je nato Priporočilo notificiral pri Evropski komisiji. Proces sprejema priporočila še ni zaključen.

Pri tem SOEK ugotavlja, da je dne 1. 12. 2017 Odbor za elektronske komunikacije (ECC) povabila administracije držav CEPT in ostalo zainteresirano javnost k posredovanju pripomb, predlogov in dopolnil k osnutku poročila ECC poročilo 275 - Vloga E.164 številki pri

mednarodnih goljufijah in zlorabah elektronskih komunikacijskih storitev. Poročilo vsebuje uporabna priporočila, kako naj se ravna v primerih zlorab števil E.164 (oziroma kakšni postopki naj se razvijejo - nacionalno in mednarodno), kot tudi predloge preventivnih ukrepov ter orodij, ki naj bodo na voljo operaterjem, da preprečijo tovrstne zlorabe. Ker po mnenju SOEK to neposredno podpira predlog možnosti ukrepanja operaterja v primeru ugotovljenih zlorab (na dohodu ali odhodu), je SOEK pozval AKOS, da se do omenjenega poročila opredeli ter presodi usklajenost osnutka Priporočila o ravnanju operaterjev v primeru ugotovljenih zlorab pri zaključevanju govornih klicev z izvorom izven EU/EEA v posamičnem javnem mobilnem ali fiksnem omrežju v RS.

SOEK pričakuje, da bo AKOS nemudoma v 2018 uredil to področje ter zaščitil nacionalne operaterje.

#### **4. Uredba (EU) 2015/2120 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji.**

Evropska komisija in BEREC sta skozi svoje dokumente (TSM uredbo in izvedbene dokumente – smernice BEREC) pooblastila nacionalne regulatorne organe za implementacijo uredbe glede mednarodnega gostovanja ter transparentnosti internetne ponudbe, kar je AKOS vključil tudi v svoj plan dela. Glede na dejstvo, da mora biti uredba implementirana do junija leta 2017, SOEK opozarja, da AKOS posvete sicer organizira, vendar operaterjem ne daje odgovorov na vprašanja in operaterjev ne podpira s primerjalnimi analizami. Glede na pretekle prakse je pričakovana vsaj organizacijo dogodka z udeležbo Evropske komisije in BEREC delovnih skupin, ki bi operaterjem pojasnile potrebe in želje uredbe. Dejstvo da je AKOS tako pomembne komercialne zahteve postavil na stranski tir oziroma po drugi strani presegel njihov namen in izvajanje, kaže na neizvajanje plana dela in oviranje poslovanja operaterjev.

Zato je SOEK tudi ministru za javno upravo predlagal, da si mora agencija za tako pomembna vprašanja, ki jih je tudi sama prepoznala ob pripravi plana dela, vzeti dovolj časa in jih tudi v realnosti postaviti višje na prioriteto listi svojih nalog. SOEK predlaga tudi, da glede na dejstvo, da AKOS na večino vprašanj glede mednarodnega gostovanja ne zna podati odgovorov, organizira posvet na katerega AKOS povabi Evropsko komisijo in BEREC, ki bi na naša vprašanja lahko podali relevantne odgovore.

#### **5. Nevtralnost interneta in spremembe 203. člena ZEKom-1.**

Nadaljnje akcije, povezane z nevtralnostjo interneta, so bile vključene predvsem v 4. člen Uredbe (EU) 2015/2120 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji.

V okviru delovne skupine za Samoregulacijski kodeks o nadomestilih za nedelovanje ali slabše delovanje javnih komunikacijskih storitev operaterjev javnih komunikacijskih storitev v Republiki Sloveniji, je SOEK proučil zahteve Uredbe in pomagal pri implementaciji določila 4. člena Uredbe. V skladu z zahtevami iz 4. člena Uredbe smo v okviru SOEK in v sodelovanju z AKOS pripravili obvestila končnim uporabnikom, ki so vsebovala pojasnila sprememb, zahtevanih zaradi implementacije Uredbe.

Člani SOEK smo implementacijo uredili posamično, s spremembo splošnih pogojev.

## **6. Radiofrekvenčni prostor**

SOEK je v prepričanju, da bo AKOS objavil vsaj časovnico, glede na to, da je kot eno izmed glavnih nalog identificiral politiko upravljanja frekvenčnega prostora, načrtoval pripravo več dokumentov.

AKOS je dne 5. 10. 2017 objavil strateške usmeritve, ki mu jih je posredovalo ministrstvo za javno upravo ter pred tem dne 23. 6. 2017 vprašalnik za operaterje, s katerim je poizvedoval za interes po posameznih frekvencah. Poleg tega je objavil namero, da bo frekvence za 700 MHz podelil na dražbi v letu 2018, 3500 MHz pa kot testne za obdobje treh let.

V zvezi s podelitvijo pravic za uporabo radijskih frekvenc namenjenih mobilnim storitvam je SOEK večkrat poudaril pomen in potrebo po podaljšanju veljavnosti odločb o dodelitvi radijskih frekvenc (na 30 let), vendar ti predlogi v zakonodajnem postopku niso bili upoštevani. SOEK je svoj predlog utemeljil z investicijskimi plani ter opozoril na obdobje, ki je potrebno za amortizacijo naložb. SOEK je izrazil zaskrbljenost, da ni bila upoštevana niti Evropska reforma telekomunikacijskega okvira in dejstvo, da je Evropska komisija predlagala, naj se pravice do uporabe spektra za namene investiranja v visoko zmogljiva omrežja podeljujejo najmanj za 25 let, pristojni odbor Evropskega parlamenta (ITRE) pa je ob obravnavi predloga Evropske komisije zavzel stališče, da naj države članice pravice do uporabe spektra podeljujejo za nedoločen čas oz. z minimalnim časom veljavnosti 30 let.

Vendarle pa so bile pobude SOEK sprejete v delu, da se predvidi obveznost priprave večletne strategije upravljanja z radijskim spektrom. Obveza je povzeta v zadnjo spremembo Zakona o elektronskih komunikacijah, ki je pričela veljati 20. 8. 2017 (ZEKom-1C), pri čemer ima AKOS eno leto časa za pripravo strategije. SOEK ne glede na to pričakuje sprejem strategije še pred nadaljnjimi aktivnostmi na področju podelitve pravic do uporabe radijskih frekvenc primernih za izvajanje mobilnih storitev.

## **7. Nadaljnje delo na zakonodaji ter predpisih s področja medijev.**

Poleti 2017 je Ministrstvo za kulturo pripravilo ter predstavilo predlog Strategije Republike Slovenije na področju medijev za obdobje 2017 – 2025, ki je med drugim vključevala tudi

napoved t.i. davka na internet – poseben prispevek za spodbujanje deficitarnih informativnih vsebin in za financiranje slovenske AV produkcije, katerega zavezanci so operaterji, ki ponujajo dostop do avdiovizualnih vsebin (preko IPTV, kabelske TV ter interneta). Člani SOEK so se dne 22. 12. 2016 sestali z ministrom za kulturo, Antonom Peršakom in mu predstavili nujnost doseganja Strategije digitalne Slovenije.

V povezavi z medijsko zakonodajo je SOEK v letu 2017 skupaj z Medijsko zbornico, Združenjem kabelskih operaterjev, Združenju IP operaterjev Ministrstvu za kulturo predlagal, da so ukrepi v strategiji uresničeni na uravnotežen način, ki slovenskemu gospodarstvu ne bo nalagal dodatnih finančnih in drugih neprimernih ali celo škodljivih bremen ali jih postavjal v manj konkurenčen položaj glede na tuje poslovne subjekte. Ob upoštevanju strokovnih argumentov je ministrstvo za kulturo spremenilo predlog strategije in iz strategije izvzelo določbe, ki so operaterje obravnavale kot zavezance za plačilo dajatev oz. prispevkov ter tako upoštevalo, da dodatno obremenjevanje operaterjev, ni primeren ukrep, saj bi imel pomembne negativne posledice na razvoj telekomunikacijske panoge in s tem na razvoj digitalne družbe v Sloveniji.

## **8. Sodelovanje v postopku sprejemanja Zakona o kritični infrastrukturi.**

SOEK je 31. 1. 2017 posredoval pripombe, ki pa v glavnem niso bile upoštevane, češ da gre za sistemski predpis, ki samo podaja definicijo kritične infrastrukture, na podlagi katere se nato določi ustrezne sektorske in medsektorske kriterije za ugotovitev kritične infrastrukture in za določitev kritičnih storitev. Zakon je bil nato sprejet in objavljen 22. 12. 2017. Podzakonski akti bodo sprejeti v letu 2018. SOEK je oktobra 2017 Direktorat za informacijsko družbo pozval za uskladitev obveznosti v različnih zakonih, ki jih morajo operaterji spoštovati.

## **9. Sodelovanje v postopku sprejemanja Zakona o informacijski varnosti**

Po objavi osnutka zakona v mesecu septembru 2017, je SOEK nemudoma posredoval pripombe, s sprejetjem katerih bi se odpravile nejasnosti (npr. prijava varnostnih incidentov) ter določilo obveznosti za operaterje elektronskih komunikacij, za katere so že sedaj v ZEKom-1 navedene posebne obveznosti glede varnosti in zanesljivosti omrežij in storitev. Zakon je sprejet na Vladi in je sedaj v parlamentarni proceduri.

## **10. Sodelovanje v postopkih sprejemanja predpisov s področja varstva osebnih podatkov:**

- **(osnutek) Uredbe ES in EP o spoštovanju zasebnega življenja in varstvu osebnih podatkov na področju elektronskih komunikacij ter razveljavitvi Direktive 2002/58/ES (uredba o zasebnosti in elektronskih komunikacijah)**

Uredba je lex specialis ter dodatno k GDPR uredbi ureja nekatere aspekte varstva osebnih podatkov. Njena veljava je omejena na operaterje elektronskih komunikacij. Izvorno naj bi bila sprejeta oz. vsaj uveljavljena skupaj z GDPR uredbo, kar pa se ni uresničilo. SOEK je svoja stališča posredoval ministrstvu za javno upravo, ki sodeluje v postopu sprejema na evropski

ravni.

- **Uredba (EU) št. 2016/679 EP in ES z dne 27. 4. 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov (Splošna uredba o varstvu podatkov – GDPR uredba)**

SOEK je ustanovil posebno delovno skupino, ki se ukvarja predvsem z vprašanji, povezanimi z izvajanjem GDPR uredbe. Predstavniki so ob več priložnostih aktivno sodelovali v javnih predstavitev novih obveznosti. Glede na obseg dela, pa so največji del aktivnosti namenili implementaciji uredbe v podjetjih.

- **(osnutek) Zakona o varstvu osebnih podatkov (ZVOP-2)**

Celotno leto 2017 je bilo posvečeno razpravam o novem Zakonu o varstvu osebnih podatkov. Izvedeni sta bili 2 javni posvetovanji, v vmesnem času razne predstavitve osnutka predloga zakona v okviru tematskih konferenc. SOEK je ves čas aktivno sodeloval s svojimi strokovnimi pripombami ter ministrstvo za pravosodje opozarjal na problematiko vsebine predloga ZVOP-2, ki je med drugim povzegal tudi nekatere določbe GDPR uredbe – s tem se je po mnenju SOEK ustvarjala nejasnost, kdaj se GDPR uredba uporablja neposredno in kdaj je treba slediti posebni ureditvi ZVOP-2. SOEK je nadalje opozarjal na problematiko odsotnosti konkretnih določb o področjih, za katera GDPR uredba dopušča podrobnejšo ureditev (zlasti odsotnost določb o neposrednem trženju) ter na oženje nekaterih pravic upravljavcev in obdelovalcev oziroma zaostrovanje obveznosti upravljavcev in obdelovalcev glede na GDPR uredbo (zlasti pogoji v zvezi z obdelavo osebnih podatkov v druge namene, obveznost ocene učinkov na zasebnost).

#### **11. Sodelovanje pri drugih predvidenih aktivnostih sektorskega regulatorja AKOS, ki so razvidne v Programu dela in finančnem načrtu Agencije za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije za leto 2017.**

SOEK je svoja videnja glede delovanja AKOS predstavil tako v.d. direktorici AKOS, ministru za javno upravo, direktorju direktorata za informacijsko družbo, in drugim zainteresiranim deležnikom.

ZEKom-1C tako predvideva, da AKOS izdela strategijo upravljanja s frekvenčnim prostorom ter strategijo regulacije, v katerih mora, zaradi predvidljivosti in transparentnosti, napovedati svoje načrte glede regulacije in upravljanja s spektrom vsaj za prihodnja tri leta.

#### **12. Spremembe Samoregulacijskega kodeksa o nadomestilih za nedelovanje ali slabše delovanje javnih komunikacijskih storitev operaterjev javnih komunikacijskih storitev v RS (TEKON) glede na zahteve 4. člena Uredba (EU) 2015/2120 Evropskega**



parlamenta in Sveta z dne 25. novembra 2015 o določitvi ukrepov v zvezi z dostopom do odprtega interneta in spremembi Direktive 2002/22/ES o univerzalni storitvi in pravicah uporabnikov v zvezi z elektronskimi komunikacijskimi omrežji in storitvami ter Uredbe (EU) št. 531/2012 o gostovanju v javnih mobilnih komunikacijskih omrežjih v Uniji.

SOEK je Samoregulacijski kodeks prilagodil glede na zahteve Uredbe in ga posredoval AKOS v pregled 13. 2. 2017. AKOS svojih komentarjev ni podal, saj je bil mnenja, da gre za dokument operaterjev. Spremembe samoregulacijskega kodeksa se nadaljujejo v letu 2018.

### **13. Organizacija in sodelovanje na posvetih in drugih javnih dogodkih, povezanih s temami, ki jih obravnava SOEK.**

SOEK je na konferenci Vitel predstavil svoj pogled na 5G, akcijski načrt Evropske Komisije, takratno stanje Zakona o elektronskih komunikacijah in s svojim prispevkom požel precej pozornosti. Še posebno je bila poudarjena nuja podaljšanja zakonskega roka odločb o dodelitvi frekvenc s 15 na 25 let, kar je bilo izpostavljeno tudi v debatah med Evropskim Parlamentu, Svetu in Evropsko Komisije ob sprejemanju Evropskega Komunikacijskega zakonika.

### **14. Sestanki s predstavniki in funkcionarji državnih organov v povezavi s problematiko, ki jo obravnava SOEK.**

SOEK se je v letu 2017 srečal z Ministrom za javno upravo, Borisom Koprivnikarjem in Ministrom za kulturo, Antonom Peršakom.

Po potrebi so se člani SOEK srečevali tudi z direktorjem Direktorata za informacijsko družbo, Bojanom Križem in takrat vršilko dolžnosti direktorja AKOS, Tanjo Muho.

Z vsemi državnimi funkcionarji so se člani SOEK pogovarjali o odprtih problematikah telekomunikacijskega trga ter zakonodaj, ki tudi posredno vplivajo na delovanje operaterjev.

### **15. Nadaljnji dvig prepoznavnosti SOEK.**

SOEK je v letu 2017 na prepoznavnosti deloval v smeri strokovnih prispevkov v več medijih. Tako je v mesecu maju prispevek o mednarodnem gostovanju objavil Glas Gospodarstva, kjer je SOEK pojasnil zahteve in načrtovano izvajanje uredbe.

### **16. Sodelovanje v organih ZIT in sodelovanje z ostalimi sekcijami, ki delujejo v okviru ZIT na področjih, ki se nanašajo na poslovanje članov SOEK.**

SOEK aktivno sodeluje v ZIT. Predstavniki SOEK so bili v letu 2017 prisotni na vseh sejah UO ZIT, kjer so poročali o delu sekcije, hkrati pa aktivno sodelovali pri vsebinskih vprašanjih ZIT. SOEK je predlagal sodelovanje s sekcijo za informacijsko varnost v primeru sprejemanja Zakona o informacijski varnosti ter sodelovanje z drugimi sekcijami glede na obravnavane tematike.

## **17. Sodelovanje z drugimi gospodarskimi interesnimi združenji na področjih, kjer se interesi prekrivajo z delovanjem SOEKa.**

SOEK glede na obravnavane teme sodeluje tudi z drugimi gospodarskimi in interesnimi združenji. Z medijsko zbornico, združenjem kabelskih operaterjev in združenjem operaterjev IPTV je SOEK sodeloval glede medijske strategije in sprejemanja zakona o medijih.

Z ZKOS SOEK sodeluje na temo samoregulacijskega kodeksa, pri čemer je sodeloval tudi z ZPS.

V letu 2017 pa se je vzpostavilo tudi redno sodelovanje z Direktoratom za informacijsko družbo, še posebno glede stališč Slovenije in sprejemanja novega regulatornega okvirja.

## **18. Sodelovanje v postopkih sprejema področnih predpisov organov Evropske unije ter drugih področno pristojnih (nacionalnih) organov.**

SOEK je v letu 2017 intenzivno spremljal dogajanja na evropskem političnem parketu na temo sprejemanja Evropskega komunikacijskega zakonika EEC, odzive Evropskega parlamenta, Sveta in stanovskih združenj (ETNO, ECTA in drugih).

Ravno tako je SOEK spremljal sprejemanje drugih aktov s področja medijske zakonodaje in pri tem opozarjal Direktorat za informacijsko družbo na določbe, ki so bile prepoznane kot neustrezne.

## **19. Sodelovanje v postopkih sprejema predpisov s področja varstva potrošnikov, kulture, avtorskega prava ter vseh ostalih vsebin, ki vplivajo na poslovanje članov SOEK (sem sodijo tudi postopki priprave predpisov, ki so se pričeli v letu 2016 in se nadaljujejo v letu 2017 – npr. Zakon o kazenskem postopku, Zakon o varstvu potrošnikov).**

**Zakon o kazenskem postopku:** Vlada Republike Slovenije je dne 17. 3. 2017 v Državni zbor RS posredovala Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o kazenskem postopku. SOEK je na objavljeni predlog v okviru javne razprave Ministrstva za pravosodje RS z dne 24.8.2016, podal obrazložene pripombe in predloge sprememb ter opozorila na nekatere vsebinske nedoslednosti, ki bodo v praksi za operaterje elektronskih komunikacij, ki brez povračila stroškov izvajajo odločitve organov, ki sodelujejo pri odkrivanju ter pregonu kaznivih dejanj, neizvedljive, izrazila pa je tudi pomislek glede zakonitosti nekaterih predlaganih sprememb. Na največje vsebinske nedoslednosti smo Službo Vlade RS za zakonodajo tako opozorili dne 29. 9. 2016, 6. 1. 2017 ter dne 9. 3. 2017, vendar večji del pripomb SOEK ni bil upoštevan. Zato je SOEK 13.6.2017 nastopil tudi v Odboru DR za pravosodje, kjer je bilo tudi pojasnjeno, da so določene rešitve neizvedljive v praksi, da nalagajo nenormalno velike obremenitve operaterjem in da se s predlaganimi spremembami prelaga odgovornost za zakonitost zahtev z organov države na operaterje.

**Zakon o varstvu potrošnikov:** V mesecu septembru 2017 je ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo pripravilo osnutek predloga povsem noveliranega Zakona o varstvu potrošnikov. Predlagatelj je s predlogom želel ohraniti visoko raven zaščite potrošnikov, ob hkratni odpravi nepotrebnih administrativnih bremen za gospodarstvo. Bistveni poudarki predlagatelja so bili uvedba enotnega dvoletnega obveznega jamstva, ureditev pogodbe o opravljanju storitev, prenos določb Direktive o paketnih potovanjih in povezanem potovalnem aranžmaju, ureditev pogodbe o digitalnih vsebinah.



SOEK je prvenstveno pozdravil prizadevanja, da so v osnutku ZVPot-1 vsebovane združene določbe obstoječega Zakona o varstvu potrošnikov ter tudi Zakona o varstvu potrošnikov pred nepoštenimi poslovnimi praksami, saj gre za vsebino, ki se med seboj dopolnjuje ter je z vidika kodifikacije prava ustrežnejše, da je vsebina umeščena v en skupen zakonski akt. SOEK je tudi podprl ureditev, kjer se odgovornost prodajalca blaga opredeljuje v dveh ločenih institutih: najprej kot obvezna zakonska odgovornost prodajalca za stvarne napake na stvari; nadalje pa kot prostovoljno jamstvo – garancija. Sedanja obstoječa zakonska ureditev teh dveh institutov, pri čemer se oba štejeta kot zakonsko obvezna za prodajalce, se je namreč v praksi večkrat pokazala kot neustrezna, saj predstavlja veliko nejasnosti pri uveljavljanju in reševanju zahtevkov kupcev blaga. SOEK je svoje strokovne predloge predložil v javni razpravi, žal pa je bil kasnejši sklep predlagatelja, da zaradi velikega števila obsežnih pripomb, nadaljuje le z novelacijo v zelo zoženem obsegu ter pripravi spremembe prej omenjeni Direktivi o paketnih potovanjih in povezanem potovalnem aranžmaju. Ostale spremembe se bodo pripravile v povsem novem zakonu, ki ga SOEK pričakuje čimprej, saj je mnenja, da je bila večina prvotno predlaganih rešitev pot s pravo smer in razbremenitev gospodarstva.

## **20. Vlaganje pobud za ureditev problematike odprtih širokopasovnih omrežij, ki niso regulirana v smislu Zakona o elektronski komunikacijah** (npr. določitev minimalnih standardov, ki naj veljajo pri dostopu do omrežij ter zavezujejo upravitelje omrežij).

Že z implementacijo Direktive o zniževanju stroškov v slovenski pravni red, so upravitelji odprtih širokopasovnih omrežij dobili dodatne obveznosti, ki so širše kot razpisne.

Člani SOEK si bodo tudi v okviru ZEKom-2, ki bo rezultat implementacije novega Evropskega regulatornega okvirja, prizadevali za transparentno delovanje omrežij, grajenih z državno pomočjo.

## **21. Sprememba Uredbe o elektromagnetnem polju v življenjskem okolju in Pravilnik o meritvah in obratovalnem monitoringu elektromagnetnega polja v življenjskem okolju.**

V mesecu juniju 2017 je bil SOEK seznanjen, da nameravata Ministrstvo za okolje in prostor ter Vlada Republike Slovenije spremeniti Uredbo o elektromagnetnem polju v življenjskem okolju in Pravilnik o meritvah in obratovalnem monitoringu elektromagnetnega polja v življenjskem okolju. Zaradi neposrednega in ključnega vpliva obeh predpisov na pogoje delovanja operaterjev, ki upravljajo elektronska komunikacijska omrežja namenjena mobilnim storitvam, kot posledično tudi na poslovanje izvajalcev storitev mobilnih komunikacijskih storitev, je SOEK ministrstvo pozval k vključitvi v delovno skupino za pripravo morebitnih sprememb. SOEK v delovno skupino ni bil vključen, zato je v mesecu septembru 2017 ponovno opozoril na potencialno škodljive posledice nepremišljenega posega v določila obeh predpisov - konkretna ocena posledic je pokazala na zagotovljeno poslabšanje nivoja storitev, popolnoma spremenjen koncept načrtovanja postavitve mobilnih omrežij (izničenje dosedanjih 20 letnih zakonitih praks mobilnih operaterjev), nerazumno visoke stroške prilagoditev, administrativne ovire prilagoditve predvidenim rešitvam, dodatno obremenjevanje okolja s postavitvijo novih virov sevanj, itd.

Pozivi SOEK so bili upoštevani in ministrstvo je v mesecu decembru izvedlo obsežno delavnico, na katero so bili povabljeni vsi relevantni deležniki – strokovnjaki elektrotehnične stroke, strokovnjaki s področja EMS monitoringa, civilne iniciative, predstavniki operaterjev, predstavniki ministrstva ter AKOS, kot tudi strokovnjaki s področja zdravja ter varstva ljudi pred neioniziranimi sevanji. Predlagatelj je predstavil novi osnutek obeh predpisov. Člani SOEK so prav tako aktivno predstavili svoja stališča z vidika operaterjev mobilnih omrežij in storitev. Obravnava problematike se nadaljuje v letu 2018.

**Dušan Zupančič**  
Direktor ZIT

**Katja Mohar Bastar**  
Predsednica SOEK